



## **CITTÀ DI MONCALIERI**

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA E INNOVAZIONE DELLA CITTA'

### **DETERMINAZIONE N. 44 DEL 13/01/2022**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO GESTIONE DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE – PROGETTO SAI, DELLA CITTA' DI MONCALIERI: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PERIODO 1 LUGLIO 2022 – 31 DICEMBRE 2023**

**Premesso che:**

il Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI, ex SPRAR, ex SIPROIMI) è costituito da una rete di enti locali che per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata utilizzano le risorse del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;

l'accesso al sistema di protezione è riservato ai soggetti titolari di protezione internazionale e a tutti i minori stranieri non accompagnati; inoltre possono accedere ai servizi di accoglienza integrata del SAI anche i titolari di permesso di soggiorno rilasciato per vittime di violenza o tratta, vittime di violenza domestica, motivi di salute, vittime di sfruttamento lavorativo, calamità, atti di particolare valore civile;

tramite l'adesione al progetto SAI gli enti locali garantiscono ai beneficiari, a livello territoriale, interventi di accoglienza integrata che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico;

la Città di Moncalieri ha aderito alla rete sin dall'anno 2016 (progetto 033);

il Ministero dell'Interno ha pubblicato un avviso di prosecuzione del progetto e di finanziamento con decreto del 18 novembre 2019;

la Delibera di Giunta comunale n. 175/2020 ha autorizzato l'invio di un'istanza al Ministero dell'Interno per la prosecuzione e il finanziamento del progetto di accoglienza ordinaria SIPROIMI della Città di Moncalieri: tale progetto ha durata tre anni (2021-2023) a partire dal 1 gennaio 2021 e sino al 31 dicembre 2023, è a vantaggio di trentuno beneficiari e garantisce la continuità dei servizi di accoglienza e integrazione già in essere;

è stato redatto un piano finanziario per complessivi € 445.000,00 che è stato inviato, assieme alla domanda di prosecuzione, al Ministero dell'Interno nei termini stabiliti;

la prosecuzione e il finanziamento del progetto di accoglienza ordinaria SAI della Città di Moncalieri (PROG-33-PR-2) sono stati approvati dal Ministero dell'Interno con Decreto 1 ottobre 2020 (prot. n. 46656/2020).

**Dato atto che:**

con le determinazioni n. 2372 e n. 2409 del 2021, si è provveduto ad affidare alla Cooperativa Animazione Valdocco Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale – cf 03747970014 - via Le Chiuse n. 59, 10100, Torino, la gestione del servizio in oggetto per l'anno 2021 per un importo contrattuale pari a € 412.925,00;

l'attuale contratto di appalto per la gestione del servizio scade quindi il 31 dicembre 2021 e pertanto, al fine di assicurare lo svolgimento del servizio in continuità, si rende necessario provvedere all'avvio di una nuova procedura di affidamento, previa adeguata ed opportuna assunzione dell'impegno di spesa sui competenti capitoli del bilancio pluriennale;

ai sensi dell'art. 2, co. 7 del capitolato (*Il Comune si riserva la possibilità di richiedere un'eventuale proroga tecnica al fine di garantire l'esecuzione delle procedure inerenti il nuovo affidamento, riguardante il regolare svolgimento di tutte le prestazioni previste sino alla data di subentro della nuova ditta, alle stesse condizioni giuridiche ed economiche, nessuna esclusa, previste dal contratto originario e dal capitolato*), è stata disposta una proroga del presente affidamento per il periodo 1 gennaio 2022 – 30 giugno 2022 con determinazione n. 2674 del 23/12/2021);

il nuovo affidamento, pertanto, avrà decorrenza 1 luglio 2022 e termine 31 dicembre 2023 (salvo proroga).

**Rilevato che:**

il progetto è interamente finanziato dallo Stato;

è stato allegato al capitolato il Piano finanziario preventivo attualmente in vigore, approvato dal Ministero dell'Interno con Decreto 1 ottobre 2020, modificato in data 14/12/2021 ai sensi del DM 18/11/2019 e delle indicazioni del Servizio centrale SAI; il servizio oggetto del presente affidamento sarà svolto ai sensi dei limiti di spesa contenuti nel suddetto piano finanziario;

le seguenti voci di spesa riportate nel piano finanziario

- € 15.000,00 alla voce “Altre figure professionali”,
- € 5.000,00 alla voce “Costi del revisore contabile indipendente”,
- € 4.000,00 alla voce “Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento”,
- € 3.000,00 alla voce “Eventi di sensibilizzazione”,
- € 3.000,00 alla voce “Spese per incontri nazionali, convegni, corsi di formazione, trasporto pubblico a favore del personale. Viaggi”,

e finanziate dai fondi statali, non saranno oggetto della presente procedura di affidamento, bensì eventualmente a carico del Comune di Moncalieri, nel caso in cui siano utilizzate.

**Precisato che:**

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e, in particolare l'art. 192, stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) prevede che l'affidamento e l'esecuzione di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni debba garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e rispettare altresì i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel codice stesso;

l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Atteso che:**

il presente affidamento è un appalto di servizi sociali e pertanto si applicano le disposizioni di cui alla sezione IV, capo II, D.Lgs. n. 50/2016;

ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi sociali è pari a € 750.000,00; l'art. 36, D.Lgs. n. 50/2016, disciplina gli affidamenti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;

la scelta degli operatori economici specializzati da invitare a presentare un'offerta avverrà tramite pubblicazione, all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, di un avviso per l'invio di manifestazioni di interesse (allegato alla presente determinazione);

l'art. 216, comma 10, D.lgs. n. 50/2016, in ordine alla qualificazione delle Stazioni Appaltanti, è soddisfatto per la Città di Moncalieri mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33, comma 3 ter, del D.lgs. n. 179/2012, con il numero 0000544493;

l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 dispone che le Pubbliche Amministrazioni possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche; il D.L. 7 maggio 2012, n. 52 convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 ha introdotto l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria; l'art. 36, co. 6, D.lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possano svolgere procedure di approvvigionamento "sotto soglia" (v. art. 35 D.lgs. n. 50/2016) attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MePA) messo a disposizione dal Mef;

il ricorso al predetto mercato elettronico, realizzato e gestito da CONSIP S.p.A, favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, permette alla Stazione Appaltante di

snellire le procedure di acquisizione di beni, servizi e di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, e riduce i tempi ed i costi di approvvigionamento.

**Sottolineato che:**

l'oggetto del contratto è la gestione del progetto SAI;

il servizio sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016, con attribuzione da parte di una specifica commissione di punti 100,00/100,00 calcolati esclusivamente sull'elemento qualità, e quindi soltanto ai sensi dell'offerta tecnica, in considerazione:

- della presenza di una disposizione amministrativa relativa alla remunerazione dei servizi oggetto del presente affidamento (Decreto Ministero Interno 1 ottobre 2020), ai sensi del comma 2 dell'art. 95,
- del costo del progetto totalmente finanziato, ai sensi del comma 7 dell'art. 95;

è opportuno gestire l'appalto attraverso un unico lotto in quanto:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 1 ottobre 2020 considera l'intera attività dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela a favore di soggetti titolari di protezione internazionale come un unico progetto (progetto n. 33-PR-2);
- non sono identificabili parti del servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti;
- non è identificabile uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare con separata ed autonoma procedura in conformità alle diverse fasi successive del progetto;
- il mancato affidamento ad un unico soggetto di tutti i servizi previsti dal presente capitolato renderebbe l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico;
- in particolare, nella fase di monitoraggio e rendicontazione, avere più soggetti renderebbe complesso l'esecuzione dei relativi passaggi e il rispetto delle scadenze;

- l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici in caso di suddivisione in lotti rischia seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;

e pertanto la stazione appaltante con tale scelta intende assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto e garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio;

la durata dell'affidamento sarà di un anno e sei mesi (1 luglio 2022 – 31 dicembre 2022) e pertanto avrà termini in corrispondenza con la scadenza dell'autorizzazione alla gestione del progetto disposta dal Ministero.

**Considerato che:**

il dettaglio delle prestazioni del contratto è quello sotto indicato:

Descrizione servizi/beni	CPV	P ( <i>principale</i> )  S ( <i>secondaria</i> )	Importo
Gestione del sistema di accoglienza e integrazione – Progetto SAI	85311000-2  servizi di assistenza sociale con alloggio	P	€ 622.500,00

l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a **zero**;

i finanziamenti dello Stato saranno erogati ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 28, Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 (anticipo del 50%; pagamento intermedio sino a un massimo del 30% in seguito a rendicontazione semestrale; saldo fino a concorrenza dell'importo finanziato dietro presentazione di rendiconto finale);

il corrispettivo all'ente attuatore sarà erogato ai sensi dell'art. 19 del capitolato d'appalto (l'ente attuatore presenterà semestralmente una nota spese, con relativa documentazione a supporto, che il Comune di Moncalieri provvederà a liquidare in qualità di rimborso entro

trenta giorni dal ricevimento, previa acquisizione della documentazione attestante il versamento dei contributi assistenziali e dei contributi assicurativi obbligatori da parte dell'ente attuatore).

**Ritenuto che:**

ai sensi degli artt. 61 e 62 D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 8, co. 1, lett. c, D.L. n. 76/2020, nelle procedure competitive con negoziazione per importi sotto soglia, il termine minimo sia per la presentazione della domanda di partecipazione, sia per la presentazione delle offerte, è di 15 giorni; lo stesso termine minimo di 15 giorni è previsto dalle Linee Guida n. 4 ANAC per quanto riguarda la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato in caso di procedura negoziata per importi sotto soglia;

la fornitura del servizio avverrà sulla base di una richiesta di offerta ad inviti, denominata RDO e rivolta ai fornitori abilitati sul sito *acquistinretepa.it*, che abbiano manifestato interesse a partecipare, a seguito della pubblicazione di apposito avviso all'albo pretorio comunale e sul sito internet comunale, e siano stati selezionati in base ai criteri enunciati nell'avviso stesso;

le clausole essenziali del contratto sono contenute nelle Condizioni generali di contratto e nel relativo capitolato di appalto riguardanti la categoria merceologica del MePA definita "Servizi sociali", e nel Capitolato speciale d'appalto (e relativi allegati); le principali modalità di svolgimento dell'appalto sono indicate nell'Avviso Pubblico;

il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito "documento di stipula", verrà stipulato dal Dirigente del Settore in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed invio sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni.

**Per quanto sopra premesso e considerato**

Visti:

- l'art. 107 del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, gli artt. 4 comma 2 e 17 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165, nonché gli artt. 74 e 76 dello Statuto della Città di Moncalieri;

- l'art. 183, commi 5-9 bis, del TUEL n. 267/2000 così come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 118/2011;
- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 138 del 22 dicembre 2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione esercizi 2022-2024;
- la deliberazione n. 548 del 30 dicembre 2021 con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) finanziario 2022-2024.

Richiamato il Decreto Sindacale n. 25 del 20 aprile 2021, ai sensi del quale è stato conferito al dott. Lorenzo Fogliato l'incarico di dirigente del Settore Servizi alla persona e innovazione della città;

Dato atto che sul presente provvedimento devono essere rilasciati il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

### **Il Dirigente del Settore Servizi alla persona e innovazione della città**

#### **DETERMINA**

- 1) di avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento della gestione del **Sistema di Accoglienza e Integrazione – progetto SAI della Città di Moncalieri** per il periodo 1 luglio 2022 – 31 dicembre 2023 (ai sensi degli artt. 35 e 36, del D. Lgs. n. 50/2016)
- 2) che il CIG dell'affidamento 2022-2023 è il seguente: 9032040332;
- 3) di approvare l'Avviso Pubblico e il Capitolato Speciale d'Appalto (e relativi allegati) allegati al presente atto di cui formano parte integrante e sostanziale;
- 4) di individuare il contraente mediante procedura di selezione sul sito *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni, sulla base di una richiesta di offerta, ex D. Lgs 50/2016, denominata RDO e rivolta ai fornitori iscritti sul portale, che abbiano i requisiti fissati dalla Stazione Appaltante nell'Avviso Pubblico di cui sopra;

5) che il valore dell'appalto, e il corrispettivo dello stesso, è di € **622.500,00**, dei quali € **207.500,00** relativi all'anno 2022 ed € **415.000,00** relativi all'anno 2023;

6) di assumere pertanto, per l'affidamento della gestione del Sistema di Accoglienza e Integrazione – progetto SAI della Città di Moncalieri per il periodo 1 luglio 2022 – 31 dicembre 2023, le seguenti prenotazioni di impegno di spesa:

- € **207.500,00** al capitolo di spesa n. **163351** “*progetto SPRAR – trasferimento ente attuatore*” (cf U.1.04.04.01.001 *Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private*) esercizio **2022**, bilancio 2022 – 2024;
- € **415.000,00** al capitolo di spesa n. **163351** “*progetto SPRAR – trasferimento ente attuatore*” (cf U.1.04.04.01.001 *Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private*) esercizio **2023**, bilancio 2022 – 2024;

dando atto altresì che, una volta disposta l'aggiudicazione definitiva, il sottoscritto responsabile del servizio riapproverà il quadro economico assumendo l'impegno di spesa secondo le norme di contabilità pubblica a vantaggio del soggetto affidatario;

7) di assumere la prenotazione di impegno di € **1.245,00** al capitolo di spesa n. **163351** “*progetto sprar – trasferimento ente attuatore*” (cf u.1.04.04.01.001 *trasferimenti correnti a istituzioni sociali private*) esercizio **2022**, bilancio 2022 – 2024, quale fondo incentivante per le funzioni tecniche relative l'affidamento della gestione del sistema di accoglienza e integrazione – progetto SAI della Città di Moncalieri per il periodo 1 luglio 2022 – 31 dicembre 2023 (ai sensi dell'art. 4, co. 2, lett. b, *Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del d-lgs 18/04/2016, n. 50 e s.m.i.*), dando atto che il sottoscritto responsabile del servizio provvederà con atto successivo ad approvare la ripartizione del fondo a favore dei relativi beneficiari secondo le norme di contabilità pubblica;

8) di impegnare la somma di € **375,00** sul capitolo n. **124960** ad oggetto “Spese contrattuali, altri servizi generali” (conto finanziario 1.02.01.99.999) del bilancio 2022 - 2024, esercizio **2022**, a titolo di contributo gara da versare all'ANAC (importo definito con Delibera ANAC n. 1121/2020);

9) di dare atto che le spese di cui ai due punti precedenti (nn. 7 e 8) sono comprese alla voce B.6 “*Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità)*” del Piano finanziario preventivo e pertanto, anche ai sensi del Manuale di rendicontazione che cita esplicitamente i costi del contributo ANAC, sono oggetto di rendicontazione e di rimborso da parte del Ministero dell'Interno;

10) di dare atto che, con riferimento al capitolo di entrata capitolo di entrata n. 005555 “*contributo ministero dell'interno progetto accoglienza SPRAR*” collegato al capitolo di spesa n. 163351, il Ministero dell'Interno, con Decreto 1 ottobre 2020, si è impegnato ad assegnare al Comune di Moncalieri un finanziamento pari a € 445.000,00 per ogni annualità del triennio 2021-2023, e richiamati pertanto gli accertamenti n. 16/2022 e n. 5/2023, entrambi di € 445.000,00;

11) che il corrispettivo sarà liquidato al soggetto attuatore in qualità di rimborso spese e che gli oneri di sicurezza sono assenti;

12) di scegliere quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, così come dettagliato nell'avviso pubblico, e che risulterà aggiudicatario il soggetto che avrà ottenuto il miglior punteggio nella valutazione dell'offerta tecnica, fatta salva la verifica dell'eventuale offerta anomala;

13) di dare atto che trattasi di servizio sotto soglia ex art. 36, co. 2, lett. B;

14) di dare atto che il contratto che deriverà dalla presente procedura, definito “documento di stipula” verrà stipulato dal Dirigente del Settore, in forma di scrittura privata a mezzo firma digitale ed inviato sul portale *acquistinretepa.it* – MePA negoziazioni;

15) di dare atto che il piano dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari e con le regole di finanza pubblica;

16) di dare atto che si tratta, ai sensi dell'art. 183 D.Lgs. n. 267/2000, di spese per contratti pluriennali;

17) che il RUP del presente procedimento è il dott. Lorenzo Fogliato e il Direttore dell'esecuzione è il dott. Andrea Tavano;

18) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:

- giurisdizionale al T.A.R. di Torino ai sensi dell'art. 2, letto b) e art. 21 della Legge n.1034/1971 entro il termine di sessanta giorni dalla data di esecutività del presente atto, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del Decreto del Presidente della Repubblica 24/01/1971, n. 1199;

19) di esprimere sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.L.vo 18.8.2000, n. 267.

*Il Dirigente del Settore Servizi alla  
persona e Innovazione della città*  
LORENZO FOGLIATO / INFOCERT  
SPA

(firmato digitalmente)