



## CITTÀ DI MONCALIERI

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 68 / 29/06/2021**

**Uff. SETTORE APPALTI CONTRATTI DI SERVIZIO IGIENE URBANA E TRASPORTI**

**OGGETTO: PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DEL SERVIZIO RIFIUTI (PEF) PER IL 2021  
REDATTO E VALIDATO DA COVAR 14 EX DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2019  
E S.M.I. – PRESA D'ATTO**

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di Giugno alle ore 20:00 il Consiglio Comunale, convocato per determinazione del Presidente con avvisi scritti consegnati al domicilio digitale di ciascun Consigliere, come attestato dalle ricevute di avvenuta consegna, si è riunito nella sala delle adunanze consiliari del Municipio di Moncalieri, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica in prima convocazione.

Per il presente punto all'ordine dell'ordine giorno risultano presenti/assenti i seguenti consiglieri:

Cognome e Nome		Cognome e Nome	
ARTUSO DIEGO	Presente	MAMMONE ANTONIO	Assente Giustific.
BELLAGAMBA PIER ALESSANDRO	Presente	MINENNA SABRINA	Presente
CALLIGARO ARTURO	Presente	MONTAGNA PAOLO	Presente
COSTANTINO SILVANO	Presente	MONTICONE CRISTIANO	Presente
DEMONTIS GIANFRANCO	Presente	OSELLA GIUSEPPE	Presente
DI BELLA CRISTINA	Presente	PATRITI ROBERTO	Presente
DURAZZO CESARE GUGLIELMO	Presente	PERSICO NICOLETTA	Presente
FASSONE BARBARA	Presente	RICCO GALLUZZO BIAGIO	Presente
FIUMARA ROBERTO	Presente	RUSSO SERGIO	Presente
GIACHINO ALESSANDRO	Presente	SALERNO CHRISTIAN	Presente
GIACOTTO ROBERTO	Presente	VISCOMI ABELIO	Presente
IORFINO PASQUALE	Presente	ZACA' STEFANO	Assente Giustific.
LICATA SILVANA	Presente		

Pertanto sono presenti n. 23 Consiglieri, nonché gli Assessori:

BORELLO ALESSANDRA, MORABITO MICHELE, POMPEO LAURA, DI CRESCENZO SILVIA, MESSINA GIUSEPPE, GUIDA DAVIDE, FERRERO ANGELO

Assiste alla seduta Il Segretario Generale Dott.ssa Stefania Truscia

Il Signor Diego Artuso nella sua qualità di Presidente del Consiglio assume la Presidenza e, constatato che il numero degli intervenuti è sufficiente perché si possa validamente deliberare, dichiara aperta la discussione sull'argomento che forma oggetto del presente verbale.

Su proposta dell'Assessore all'Igiene Urbana, Giuseppe Messina

Premesso che:

- il Comune di Moncalieri partecipa al Consorzio Obbligatorio "Consorzio Valorizzazione Rifiuti 14", abbreviato con l'acronimo "COVAR 14", istituito ai sensi dell'art. 11, comma 1 della Legge Regione Piemonte n. 24 del 24/10/2002, cui è demandata la gestione del servizio rifiuti urbani;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 02/05/2014, in relazione al servizio di gestione dei rifiuti, il Comune ha affidato al COVAR 14 la gestione dell'accertamento e della riscossione della TARI, nonché l'accertamento e la riscossione della TARES;
- con riferimento alla normativa in materia tariffaria del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, la legge n. 147/2013, all'articolo 1, commi 639 e seguenti, ha istituito la TARI destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti a carico dell'utilizzatore, corrisposta in base a una tariffa commisurata ad anno solare;
- in tema di costi riconosciuti e di termini per l'approvazione delle tariffe, in particolare, l'art. 1 della citata legge n. 147/2013, al comma 654, stabilisce che *"in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente"* e al successivo comma 683 dispone che *"il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia [...]"*;
- l'art. 1, comma 527 della legge n. 205/2017, al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea, ha assegnato all'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente) funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, precisando che tali funzioni sono attribuite con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge n. 481/95;
- con deliberazione n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019, ARERA ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018 - 2021 allo scopo di predisporre un nuovo modello di Piano Economico Finanziario (PEF) sulla base di un nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- per l'approvazione del "nuovo" PEF, derivante dalla predetta deliberazione ARERA n. 443/2019, è stato previsto un iter complesso (per attori coinvolti e tempi) in quanto il PEF deve essere predisposto dal soggetto gestore dei rifiuti (nel caso di specie il Covar14), completo di specifica documentazione (relazione illustrativa e attestazione di veridicità dei dati in essi contenuti), trasmesso sia al Comune che all'Ente territorialmente competente (Ente di governo dell'ambito territoriale ottimale – EGATO, in sua assenza sempre costituito dal COVAR 14), Ente che una volta verificato lo trasmette ad ARERA per la sua approvazione definitiva;
- la deliberazione ARERA n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019 è stata integrata con le deliberazioni ARERA n. 57/2020/R/RIF e n. 158/2020/R/RIF;
- in particolare, l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, disciplina la procedura di approvazione del Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano debba essere predisposto dal gestore e validato dall'Ente territorialmente competente che lo trasmette ad ARERA, autorità avente il compito di approvare il predetto Piano

Finanziario, dopo avere verificato la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa; nelle more della predetta approvazione si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente;

Tutto ciò premesso;

Richiamata parte narrativa della deliberazione dell'Assemblea consortile di COVAR14 n. 6/2021:

a) la Regione Piemonte, con la legge 16/02/2021 n. 4 recante modifiche alla legge regionale n. 1/2018, ha approvato nuove norme in tema di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;

b) nell'ottica del superamento e della modifica di quanto stabilito dalle precedenti leggi regionali 26/04/2000 n. 44, 24/05/2012 n. 7 e 10/01/2018 n. 1, la competenza sulla *governance* della gestione integrata dei rifiuti urbani viene modificata e trasferita dalle Province e dalla Città Metropolitana di Torino alla Regione Piemonte, fermo restando che spetta sempre ai Comuni la responsabilità relativa alla raccolta ed al conferimento dei rifiuti;

c) la nuova legge regionale, all'articolo 3, comma 1 (recante la riformulazione dell'art. 7 della legge regionale n. 1/2018, prevede un nuovo scenario organizzativo, che si concretizza in ambito territoriale ottimale di competenza regionale, articolato in sub-ambiti di area vasta ai quali ai sensi del comma 5 del nuovo art. 7, compete l'organizzazione delle funzioni inerenti: (i) la prevenzione della produzione dei rifiuti urbani; (ii) la riduzione della produzione dei rifiuti urbani indifferenziati; (iii) la raccolta differenziata di tutte le frazioni merceologiche, incluso l'autocompostaggio, il compostaggio di comunità e il compostaggio locale; (iv) al trasporto e all'avvio a specifico trattamento delle raccolte differenziate, ad esclusione del rifiuto organico e del rifiuto ingombrante; (v) la raccolta e al trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati; (vi) alle strutture a servizio della raccolta differenziata;

d) l'art. 5, comma 1 della legge regionale n. 4/2021 (recante modifiche all'art. 9 della legge regionale n. 1/2018), in tema di organizzazione funzioni in ambito area vasta, prevede che: *"1. I comuni appartenenti a ciascun sub-ambito di area vasta di cui all'articolo 7, comma 1 esercitano, attraverso consorzi riorganizzati ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e dell'articolo 33, denominati consorzi di area vasta, le funzioni di organizzazione e controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti di cui all'articolo 7, comma 5" e "forniscono il contributo di propria competenza alla conferenza d'ambito, quale ente territorialmente competente come previsto dall'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA), nella procedura di validazione del piano economico finanziario, sulla base di criteri e modalità definite con deliberazione della Giunta regionale"* (nuova lettera b) del comma 2 dell'articolo 9 della legge regionale n.1/2018);

e) la funzione di ente territorialmente competente, come previsto dall'ARERA, è svolta dalla conferenza d'ambito regionale, che si avvale del contributo dei sub-ambiti di area vasta (nuovo comma 5 bis, art. 10 delle legge della legge regionale 1/2018 introdotto dall'art. 6, comma 7 della legge regionale n. 4/2021);

f) la nota Regione Piemonte prot. 20375 del 22.02.2021 ad oggetto: *"Legge regionale 3 febbraio 2021 n. 4 Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018. n.1. Ente territorialmente competente di cui alla delibera ARERA 443/2019"* precisa che *"per l'attuazione di tali modifiche, la legge prevede che con deliberazione della Giunta regionale, acquisito il parere della Commissione consiliare competente, siano definiti i criteri e le modalità con cui i consorzi di area vasta forniscono i dati e le informazioni necessarie, di cui sono responsabili, alla conferenza d'ambito regionale, nell'ambito della suddetta procedura di validazione del piano economico finanziario ... La legge regionale 4/2021 provvede inoltre ad aggiornare i termini del periodo transitorio, prevedendo per i consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002 la scadenza del 30 giugno 2021 per l'adozione dello statuto e per l'adeguamento della convenzione alle novellate disposizioni, mentre viene differito al 30 settembre 2021 il termine entro il quale i i consorzi di area vasta, la Città di Torino, la Città metropolitana di Torino e le province stipulano la convenzione istitutiva della conferenza d'ambito*

*per l'esercizio associato delle funzioni, sulla base della convenzione tipo approvata dalla Giunta regionale ... Alla luce delle sopraesposte considerazioni, verificato che alla data di scadenza per l'approvazione dei piani economici – finanziari stabilita per l'anno 2021 la conferenza d'ambito di cui alla l.r. 1/2018 non sarà ancora costituita, nelle more della completa attuazione della suddetta riforma del sistema di governance in materia di rifiuti continuano ad applicarsi le norme vigenti, ritenendo confermate per l'anno 2021 le funzioni di Ente territorialmente competente di cui alla Deliberazione Arera 443/2019 in capo ai Consorzi di area vasta per gli enti già adeguati e ai Consorzi di Bacino di cui alla l.r. 24/2002”*

Verificato, quindi, che il Covar 14 si trova ad rivestire contemporaneamente il ruolo di soggetto gestore ed Ente territorialmente competente in quanto ai sensi della LR 24/2002, è delegato dai Comuni associati alla definizione delle politiche di competenza del sistema integrato del Bacino assegnato e all'organizzazione dei servizi mediante appalti, nelle more della attivazione della nuova *governance* regionale, incentrata sulla Conferenza d'ambito regionale e i Consorzi di Area Vasta (CAV) in attuazione della L.R. n. 1/2018 come modificata e integrata dalla L.R. n. 4/2021;

Tutto ciò premesso;

Vista la deliberazione ARERA n. 493/2020/R/RIF del 24/11/2020 riguardante l'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) ai fini della predisposizione delle tariffe per l'anno 2021;

Visto il D.L. 22/3/2021 n.41 (*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19*) convertito con legge 21/05/2021, n. 69 che ha previsto all'art. 30 comma 5 che “limitatamente all'anno 2021, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, i comuni approvano le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva, sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, entro il 30 giugno 2021”;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 0/04/2021 recante “Approvazione bilancio previsione 2021 – 2023” con la quale “*visto l'art 30 comma 1 del D.L. n. 41 del 22 marzo 2021, cd Decreto sostegni, che ha rinviato al 30 giugno 2021 il termine ultimo per l'approvazione delle tariffe della Tari per l'anno 2021, e considerato che le tariffe Tari sono determinate sulla base del Pef, si ritiene di rinviare a successivi provvedimenti, da adottarsi entro il predetto termine, la presa d'atto del Pef che verrà deliberato dal soggetto gestore del ciclo dei rifiuti, COVAR 14 e l'approvazione delle tariffe Tari 2021*”;

Preso atto della procedura di validazione del Piano Economico Finanziario, con esito positivo, consistente nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario, posta in essere dal COVAR 14 in qualità di Ente territorialmente competente, come da deliberazioni dell'Assemblea consortile n. 6 del 19/04/2021 recante “*Approvazione del Piano Economico Finanziario del servizio Rifiuti (PEF) per il 2021 ai sensi delle disposizioni ARERA*” e n. 8 del 28/05/2021 recante “*Modificazione PEF dei Comuni di Beinasco Candiolo, Lombriasco, Moncalieri, Pancalieri, Piobesi, Osasio, Piovascico, Trofarello, Virle P.Te e Consolidato - Riapprovazione del Piano Economico Finanziario del Servizio Rifiuti (PEF) per il 2021 ai sensi delle disposizioni Arera*”;

Atteso che con nota mail del 14/06/2021, COVAR 14 ha trasmesso l'importo del costo rifiuti 2021 al netto del Fondo svalutazione crediti per un ammontare di € 9.612.223,00;

Visto il PEF del Comune di Moncalieri predisposto e validato dal COVAR 14 nel quale viene evidenziato il valore determinato ai sensi di ARERA del quale occorre prendere atto nel complessivo iter di approvazione del PEF stesso secondo la normativa ARERA sopra richiamata;

Vista la deliberazione di C.C. n.31 del 06/04/2021 di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;

Dato atto che per la presente seduta consiliare è stata sentita la competente Commissione Consiliare e che è stato, altresì, acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Visti gli artt. 175 e 187 del d.lgs. 267/00;

Visto il D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;

Visti i pareri favorevoli allegati in ordine alla regolarità tecnica dei Dirigenti dei Servizi interessati e il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie di cui agli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

### **LA GIUNTA COMUNALE**

per le ragioni e le considerazioni espresse in premessa, che si ritengono integralmente riportate nel dispositivo della presente deliberazione,

### **PROPONE**

### **AL CONSIGLIO COMUNALE DI ADOTTARE LA SEGUENTE DELIBERAZIONE**

- 1) Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto deliberativo;
- 2) Di prendere atto del Piano Economico Finanziario del servizio gestione dei rifiuti per l'anno 2021 redatto e riportante i valori secondo il nuovo MTR di cui alla deliberazione ARERA n. 443/2019 e s.m.i., allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, validato e adottato dal COVAR 14 in qualità di soggetto gestore ed Ente Territorialmente competente giuste deliberazioni dell'Assemblea consortile n. 6/2021 e n. 8/2021;
- 3) Di dare atto che il costo del servizio rifiuti discendente dal Piano Economico Finanziario del servizio gestione dei rifiuti 2021 è articolato nel bilancio 2021 nel seguente modo e che con apposita variazione si è provveduto ad adeguare gli stanziamenti di bilancio per renderli coerenti al PEF stesso:
  - per € 9.612.223,00 sul Capitolo 151900 "Servizio raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti su contratto";
  - per € 170.746,00 sul Capitolo 125610 "Accantonamento al fondo svalutazione crediti tari non finanziato da tari -
  - per € 1.437.401,00 sul Capitolo 125602 "Accantonamento al fondo svalutazione crediti relativo agli introiti della tariffa rifiuti"
- 4) Di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 18/08/2000 n.267 e s.m.i

Si dà atto che è stata sentita la competente Commissione consiliare in data 23/06/2021.

Si dà atto che è stato acquisito il competente parere del Collegio dei Revisori, allegato al presente verbale.

Così come deciso in sede di Conferenza Capigruppo, si procederà ad unica discussione riguardante il presente punto all'ordine del giorno e il successivo n. 11) ad oggetto: "Tributo comunale sui rifiuti (TARI) – Determinazione delle tariffe (e delle riduzioni) per l'anno 2021".

L'Assessore Giuseppe Messina illustra la proposta di deliberazione e successivamente prende la parola il Sindaco per l'illustrazione della proposta di delibera di cui al punto 11) sopra richiamata.

Il Presidente apre quindi la discussione e prendono la parola (anche per dichiarazione di voto) i Consiglieri Ricco Galluzzo, Calligaro, Osella, Costantino, Irofino, Demontis, Patriti, i cui interventi, qui integralmente richiamati, risultano come da registrazione audio/video su supporto di memorizzazione digitale, ai sensi dell'art. 54 del Regolamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari.

Il Presidente, non avendo consiglieri iscritti ad intervenire, pone in votazione palese la proposta di deliberazione sopra riportata.

Si dà atto che al momento della votazione sono assenti o non si sono abilitati al voto, ai sensi dell'art. 44 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale i seguenti n. 3 Consiglieri:

Mammone, Viscomi, Zacà

La votazione, espressa in forma palese, dà il seguente risultato:

Presenti n. 22 Consiglieri

Votanti n. 21 Consiglieri

Voti favorevoli n. 16

Astenuti n. 1 (Fassone)

Voti contrari n. 5 (Bellagamba, Calligaro, Giachino, Monticone, Osella)

Non partecipanti al voto zero

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'esito della votazione

### DELIBERA

di APPROVARE la deliberazione in oggetto sopra riportata.

Il Presidente pone quindi in votazione la richiesta di immediata eseguibilità.

Si dà atto che al momento della votazione sono assenti o non si sono abilitati al voto, ai sensi dell'art. 44 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale i seguenti n. 3 Consiglieri:

Mammone, Viscomi, Zacà

La votazione, espressa in forma palese, dà il seguente risultato:

Presenti n. 22 Consiglieri

Votanti n. 21 Consiglieri

Voti favorevoli n. 16

Astenuti n. 1 (Fassone)

Voti contrari n. 5 (Bellagamba, Calligaro, Giachino, Monticone, Osella)

Non partecipanti al voto zero

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'esito della votazione

DELIBERA

di APPROVARE l'immediata eseguibilità della deliberazione sopra riportata.

**IL Presidente del Consiglio**

Diego Artuso

(firmato digitalmente)



**Il Segretario Generale**

Stefania Truscia

(firmato digitalmente)

